

## II. les espaces transfrontaliers intra-européens : passer et dépasser la frontière au quotidien

Le processus d'ouverture des frontières internes à l'UE a contribué à la libre circulation des marchandises, puis à celle des personnes.

Il en a résulté la formation d'espaces transfrontaliers qui sont souvent l'objet d'une coopération internationale. Cependant les logiques de fermeture existent aussi à l'intérieur de l'UE.

! vidéos à regarder à la fin du cours ;-)

Dans quelle mesure la construction européenne est-elle un outil de coopération transfrontalière ?

Travail de synthèse réalisé à partir de l'étude des documents (fichier joint annexe)

### A. Des logiques d'ouverture et de coopération :

#### 1. Comment la défonctionnalisation des frontières internes à l'UE se manifeste-t-elle dans différents domaines ?

La défonctionnalisation des frontières se traduit par la multiplication des mobilités transfrontalières.

Il s'agit aussi bien de flux de travailleurs frontaliers (comme entre la France et l'Allemagne, favorisés par le bilinguisme d'une partie des Alsaciens) que d'échanges d'étudiants et d'enseignants dans le cadre du programme Erasmus+.

Ces flux sont favorisés par l'intégration transfrontalière des réseaux de communication qui ne se heurtent pas à la présence de postes-frontières, comme l'illustre, par exemple, la continuité des axes routiers entre la république d'Irlande et le territoire britannique de l'Irlande du Nord.

La dévaluation des frontières peut reposer aussi sur la coopération environnementale (lutte contre la pollution, recherche scientifique) et juridique (lutte contre le crime transfrontalier) à l'image des projets menés entre les pays riverains de la mer Baltique.

#### 2. Pour approfondir : étude de cas de votre manuel p. 238-239 « La frontière entre France et Allemagne : une interface symbolique »

Au sein de l'UE, des frontières intérieures qui s'effacent deviennent des traits d'union, des lieux de projets, de coopérations, des interfaces franchies de plus en plus facilement (mais inégalement).

Le cas de la frontière entre la France et l'Allemagne, longtemps cicatrice révélatrice de tensions historiques et désormais symbole de réconciliation, est sans doute l'un des espaces où les recompositions frontalières sont les plus spectaculaires.

Les documents permettent de comprendre en quoi la dyade entre la France et l'Allemagne est devenue une interface dynamique.

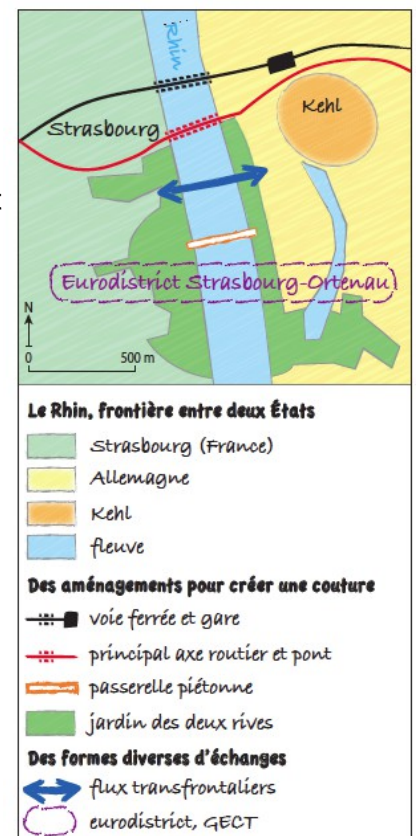
**Interface = lieu de contact entre 2 espaces différents favorisant les échanges.**

Les photographies (doc. 1 p. 238) montrent les multiples aménagements créés par les acteurs locaux pour franchir et dépasser la frontière matérialisée par le Rhin et faciliter les circulations transfrontalières au quotidien. L'ancienne marge devient un espace central, attractif, facilement parcouru grâce aux ponts, passerelles, tramway...

Les doc. 2 et 3 témoignent de l'effectivité et du poids des mobilités quotidiennes, notamment des navettes, à travers la frontière, et de la manière dont cette dernière est vécue et habitée par les populations de la région. Le texte replace ces transformations dans le temps long et revient sur les multiples formes de coopérations qui se sont succédé dans cette région.

**L'eurodistrict Strasbourg-Ortenau (doc. 2) :** en 2003 (40<sup>e</sup> anniversaire du traité de l'Élysée), la coopération franco-allemande débouche sur la création de l'eurodistrict Strasbourg-Ortenau visible sur la carte ; il s'agit d'une entité administrative européenne qui regroupe des agglomérations situées de part et d'autre d'une frontière en vue d'une coopération transfrontalière accrue. En 2009, la structure est transformée en Groupement européen de coopération territoriale (GECT) sur le même périmètre. C'est dans ce cadre que sont multipliées les réalisations destinées à créer une couture à travers le Rhin. Il existe par exemple une force de police franco-allemande de l'eurodistrict, avec un uniforme et un équipement communs, patrouillant sur les deux rives du Rhin en binôme (l'un parle français, l'autre allemand).

Le doc. 4, résumant les principales recommandations du rapport sur la coopération transfrontalière, montre toutefois que des défis restent à relever et que la région transfrontalière est en devenir.



## B. Le franchissement de certaines frontières européennes au quotidien peut soulever des problèmes.

### 1. Quels problèmes peut soulever le franchissement de certaines frontières européennes au quotidien ?

Le franchissement des frontières peut se heurter aux barrières linguistiques (comme entre la France et l'Allemagne, pour les personnes qui ne sont pas bilingues) ou à l'insuffisance des réseaux de communication transfrontaliers (comme en mer Baltique).

L'implication des États est donc essentielle car l'insuffisante coordination entre les politiques de pays voisins peut introduire des discontinuités facteurs de contraintes (problème d'harmonisation des politiques environnementales entre pays riverains de la mer Baltique).

Le risque de refrontièrisation d'une limite internationale ouverte n'est jamais à exclure comme l'illustrent les incertitudes sur l'avenir de la frontière entre la république d'Irlande et l'Irlande du Nord dans le cadre du Brexit.

### 2. **Pour approfondir** : étude de cas de votre manuel p. 240-241 « L'espace transfrontalier irlandais à l'épreuve du Brexit »

L'UE a aussi favorisé l'effacement d'une autre frontière-cicatrice longtemps mal vécue, divisant les Irlandais jusqu'aux années 1990.

L'ombre du Brexit réactive toutefois la peur de voir renaître une frontière dure, matérialisée, entre les deux parties de l'île, alors qu'on avait appris à « dépasser » la frontière. Le Brexit s'est accompagné de débats et de polémiques sur les recompositions frontalières qu'il pourrait impulser à différentes échelles.

La frontière irlandaise, peu évoquée pendant la campagne du Brexit, est finalement devenue un enjeu central des négociations en cours. Cette frontière coupant l'île a été imposée par l'histoire contemporaine, longtemps douloureuse, avant de s'estomper et de s'effacer sous l'effet de l'intégration de l'Irlande, comme du Royaume-Uni, dans l'UE et de l'accord du Vendredi saint en 1998. Dématérialisée, la frontière irlandaise est alors devenue une interface massivement traversée au quotidien.

Le Brexit condamne toutefois l'Irlande du Nord – en dépit du vote hostile de la majorité de ses habitants – à sortir de l'UE ; la frontière de l'UE traversera alors l'île tandis que la République d'Irlande (Eire) restera « dedans ». Le risque est donc de voir réapparaître une frontière dure, marquée par des taxes et des contrôles, freinant les mobilités quotidiennes pourtant devenues vitales. **Le doc. 3** reprend les grands moments de l'histoire de cette frontière irlandaise, de son tracé en 1921 à son effacement progressif puis la renaissance des inquiétudes en 2016.

**Le doc. 2** rappelle que les Irlandais étaient globalement hostiles au Brexit par crainte du retour de cette frontière au cœur de l'île ; **les doc. 1, 2, 4 et 5** permettent de creuser la réflexion sur les effets redoutés, symboliques, politiques, économiques d'un possible retour de la frontière.

#### Pettigoe, village irlandais coupé en deux par la frontière

Pettigoe est un village de 470 habitants divisé par le tracé de la frontière irlandaise dès 1921 ; la majeure partie du territoire se trouve en République d'Irlande, dans le comté de Donegal. Il est coupé en deux par la rivière Termon qui marque la séparation entre l'Eire et l'Irlande du Nord.

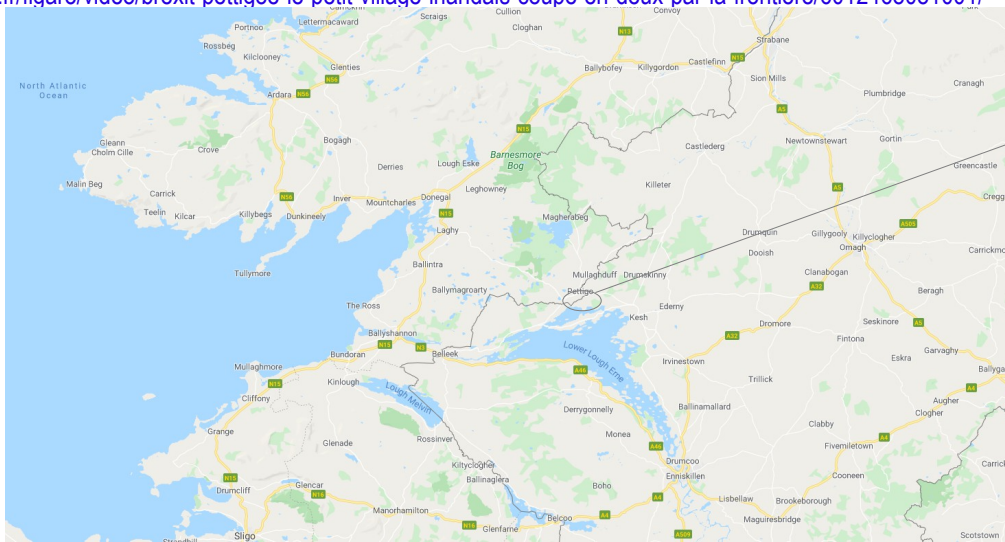
Pendant les « Troubles », le village fut le cadre de tensions fortes qui restent dans les mémoires. Son pont de pierre constituait une barrière qui filtrait les entrées et les sorties. Depuis 1998, la frontière s'est effacée et aujourd'hui seule une petite flèche sur le pont la rappelle.

Pourtant, l'approche du Brexit fait naître de vives inquiétudes au sein de la population, révélées par l'essor des demandes de nationalité irlandaise.



<https://www.courrierinternational.com/article/brexit-pettigo-et-au-milieu-passe-la-frontiere>

<http://video.lefigaro.fr/figaro/video/brexit-pettigoe-le-petit-village-irlandais-coupe-en-deux-par-la-frontiere/6012468081001/>



Village de Pettigoe

## SYNTHESE II

La frontière a des caractéristiques historiques (date de définition du tracé) et économiques (différentiels de monnaie, de niveau de vie...) ; ainsi la frontière est à la fois une ligne de séparation et une zone de contact.

Cette ambivalence de la frontière montre :

- tantôt l'ouverture (tunnels transalpins, voies ferrées internationales)
- tantôt la fermeture (contrôles à un poste de douane, affiches hostiles aux travailleurs frontaliers) ou des manifestations plus symboliques de la frontière (démarcation du tracé, valorisation du patrimoine frontalier).

Aussi la frontière interroge sur le rôle des discontinuités linguistiques, monétaires ou juridiques qui peuvent contribuer à stimuler les flux transfrontaliers aussi bien qu'à les freiner.

Sans être forcément mouvante dans son tracé, la frontière peut connaître des phases d'ouverture et de fermeture en fonction des évolutions du contexte historique (conflits passés, tensions actuelles ex. Covid 19 ex. crise migratoire). Celles-ci dépendent des prises de décisions politiques (lois migratoires, implication des acteurs nationaux et/ou régionaux dans l'intégration transfrontalière) et des mutations économiques (crise ou au contraire croissance économique, négociations commerciales).

**En supprimant les obstacles à la libre-circulation des personnes, l'accord de Schengen a favorisé les mobilités intraeuropéennes puisque les citoyens des pays membres peuvent circuler d'un pays à l'autre sans visa et même, hors situation exceptionnelle, sans être soumis à des contrôles douaniers aux frontières.**

**La signature d'accords multilatéraux favorise aussi l'harmonisation des politiques entre États, afin d'atténuer les différentiels frontaliers, notamment dans les domaines de la protection environnementale et de la coopération policière. À l'échelle locale, les collectivités territoriales peuvent aussi développer des partenariats afin de faciliter l'intégration régionale transfrontalière.**

**!!! A regarder : actualité**

**Erasmus à l'épreuve du confinement :**

<https://www.arte.tv/fr/videos/094279-033-A/erasmus-en-confinement/>

**La question des quotas et Pacte migratoire dans les frontières de l'UE**

<https://www.arte.tv/fr/videos/097120-000-A/migrants-trois-etats-membres-epingles-par-l-ue/>

**Brexit : la fin d'Erasmus ?**

<https://www.arte.tv/fr/videos/094846-000-A/brexit-la-fin-d-erasmus-desintox-28-minutes/>

**Autre exemple avec carte : la frontière franco britannique**

